



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Гоголя ул., 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035, тел.: (8142) 595047
E-mail: info@ksp.gov10.ru ОКПО 92948617, ОГРН 1121001005168, ИНН/КПП 1001258149/100101001

Комитет по бюджету и налогам
Законодательного Собрания
Республики Карелия

10.11.2025 № 1210/02-12/КСП-и

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии с частью 3 статьи 29 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» направляет заключение на проект закона Республики Карелия № 568-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Приложение: на 29 л.

Председатель

Е.А. Антошина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 370C744B8C74685D97C2A8C24E19741E
Владелец Антошина Елена Александровна
Действителен с 18.10.2024 по 11.01.2026

Законодательное Собрание
Республики Карелия

Дата: 11.11.2025
Входящий №: 9332



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ № 568-VII
«О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2026 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 и 2028 ГОДОВ»**

(утверждено постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 10 ноября 2025 года № 22)

**Петрозаводск
2025 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Основные характеристики проекта закона.....	4
3. Анализ соответствия проекта закона целям и задачам, определенным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Республики Карелия, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Карелия.....	5
4. Доходы, предусмотренные в проекте закона.....	12
5. Расходы, предусмотренные в проекте закона, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования.....	20
6. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона, и источники его финансирования.....	27
7. Анализ текстовых статей проекта закона.....	27
Выводы по результатам экспертизы проекта закона.....	29

1. Общие положения

1.1. Заключение на проект закона Республики Карелия № 568-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹ составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия² по результатам экспертизы указанного проекта закона, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11.5 Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», частью 3 статьи 29 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия», на основании пункта 1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год и распоряжения Контрольно-счетной палаты от 15 октября 2025 года № 45.

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

1.2. В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации³;

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»⁴;

Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»⁵;

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»⁶;

¹ Далее также – заключение, проект закона.

² Далее – Контрольно-счетная палата.

³ Далее – Бюджетный кодекс.

⁴ Далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании».

⁵ Далее – постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462.

⁶ Далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС.

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»⁷;

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)»;

закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»⁸;

закон Республики Карелия от 11.12.2024 № 3007-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»⁹;

иные, указанные в заключении.

При подготовке заключения использована информация, полученная по запросу Контрольно-счетной палаты от государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия»¹⁰.

1.3. Проект закона рассмотрен и одобрен Правительством Республики Карелия, внесен Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия в срок, предусмотренный законодательством.

2. Основные характеристики проекта закона

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса, частью 2 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект закона составлен на три года – очередной финансовый год (2026 год) и на плановый период (2027 и 2028 годы) путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета, что предусмотрено пунктом 4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Проект закона содержит в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, частью 1 статьи 16 Закона о бюджетном процессе следующие основные характеристики:

1) на 2026 год:

общий объем доходов бюджета ТФОМС РК - в сумме 20 879 040,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - в сумме 20 809 227,1 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования¹¹ - в сумме 20 560 041,1 тыс. рублей, прочие поступления - в сумме 249 186,0 тыс. рублей;

⁷ Далее – Порядок применения бюджетной классификации.

⁸ Далее – Закон о бюджетном процессе.

⁹ Далее – Закон о бюджете ТФОМС РК на 2025 год.

¹⁰ Далее – ТФОМС РК.

¹¹ Далее – ФФОМС.

общий объем расходов – 20 879 040,2 тыс. рублей;

2) на 2027 год:

общий объем доходов – 23 721 221,6 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 23 645 793,6 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета ФФОМС – 23 376 672,6 тыс. рублей, прочие поступления – 269 121,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – 23 721 221,6 тыс. рублей;

3) на 2028 год:

общий объем доходов – 25 462 792,4 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 25 381 946,9 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета ФФОМС – 25 093 179,9 тыс. рублей, прочие поступления – 288 767,0 тыс. рублей;

общий объем расходов – 25 462 792,4 тыс. рублей.

3. Анализ соответствия проекта закона целям и задачам, определенным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Республики Карелия, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Карелия

3.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса при составлении проекта бюджета ТФОМС РК учтены положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года, в том числе в части продолжения борьбы с сердечно-сосудистыми, онкологическими заболеваниями, а также с диабетом.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹², устанавливающему распределение субвенции между территориальными фондами обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, объем субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», на основе данных о численности застрахованных лиц на 1 января 2025

¹² Далее – проект федерального закона о бюджете ФФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

года, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации, коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования, а также коэффициента доступности медицинской помощи.

3.2. По данным пояснительной записки к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, размеры подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования рассчитаны с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2028 года от 16 сентября 2025 года.

В пояснительной записке отмечено, что размер субвенции обеспечивает:

сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200,0 процентов, среднему медицинскому персоналу – 100,0 процентов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 с учетом доли средств обязательного медицинского страхования в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала - 83,0 процента;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября 2026 года;

увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере обязательного медицинского страхования, на индекс потребительских цен с 1 января 2026 года;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

При распределении субвенций на 2026 год на этапе формирования проекта закона ФФОМС предусмотрен не распределенный резерв в размере 5,0 процентов.

Согласно пояснительной записке распределение резерва будет произведено поправками ко второму чтению проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» с учетом актуальных значений коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации.

Проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрено формирование нормированного страхового запаса для предоставления межбюджетных трансфертов территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе на:

софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита;

выплаты стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения;

финансовое обеспечение специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программах обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение отдельных решений Правительства Российской Федерации.

В проекте закона ТФОМС РК предусмотрены средства нормированного страхового запаса для:

дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (144 484,3 тыс. рублей);

расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования (965 420,0 тыс. рублей – на возмещение другим фондам, 249 186,0 тыс. рублей – на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов);

финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (69 734,6 тыс. рублей).

3.3. Проект закона сформирован с учетом приказа Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2025 года № 798 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

3.4. Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС РК на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (приложения 2 и 3 к проекту закона) отражено в рамках кода целевой статьи 31 0 00 00000 «Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации».

3.5. В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, статьей 16 Закона о бюджетном процессе проектом закона утверждены:

основные характеристики бюджета ТФОМС РК на 2026 год (прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС РК, общий объем расходов бюджета ТФОМС РК); основные характеристики бюджета ТФОМС РК на плановый период 2027 и 2028 годов (прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС РК на

2027 и на 2028 годы, общий объем расходов бюджета ТФОМС РК на 2027 и на 2028 годы (статья 1 проекта закона);

прогнозируемые доходы бюджета ТФОМС РК (статья 2 проекта закона, приложение 1 к проекту закона);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (статья 4, приложения 2 и 3 к проекту закона);

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде (статья 1).

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 11 ноября 2021 года № 513-П.

В соответствии со статьей 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС РК представлены: расчет стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2026 год, пояснительная записка к проекту закона ТФОМС РК, прогнозируемое поступление доходов бюджета ТФОМС РК в соответствии с классификацией доходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, оценка ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС РК в 2025 году.

3.6. В соответствии с пунктом 2 статьи 169 Бюджетного кодекса, частью 1 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект закона о бюджете ТФОМС РК составлен в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Карелия от 6 апреля 2010 года № 64-П «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия»¹³.

Согласно пункту 7.1 Порядка составления проекта бюджета ТФОМС РК в процессе составления проекта бюджета представляет в Министерство финансов Республики Карелия реестр расходных обязательств ТФОМС РК и реестр источников доходов бюджета ТФОМС РК, прогноз основных характеристик бюджета ТФОМС РК на долгосрочный период.

В составе пакета документов по запросу Контрольно-счетной палаты представлен реестр источников доходов бюджета ТФОМС РК, который соответствует установленной форме, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 22 июня 2020 года № 304-П «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и Порядке представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований в Республике Карелия и реестра источников доходов бюджета Территориального

¹³ Далее – Порядок составления проекта бюджета.

фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия в Министерство финансов Республики Карелия».

В соответствии с пунктом 10 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 (далее также — Общие требования к реестру источников доходов от 31.08.2016 № 868), орган управления государственных внебюджетных фондов (государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия») несет ответственность за полноту и достоверность информации, включенной в реестр источников доходов бюджета ТФОМС РК.

В соответствии с пунктом 11 Общих требований к реестру источников доходов от 31.08.2016 № 868 в реестры источников доходов бюджетов в отношении каждого источника дохода бюджета включается в том числе код классификации доходов бюджетов, соответствующий источнику дохода бюджета (включающий код главного администратора доходов бюджета), информацию о публично-правовом образовании, в доход бюджета которого зачисляются платежи, являющиеся источником дохода бюджета, а также показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджетов, сформированные в целях составления и утверждения закона субъекта Российской Федерации о бюджете государственных внебюджетных фондов.

В нарушение пункта 11 Общих требований к реестру источников доходов от 31.08.2016 № 868, постановления Правительства Республики Карелия от 11.11.2021 № 513-П «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия», реестр источников доходов бюджета ТФОМС РК, подписанный директором ГУ ТФОМС РК 14.10.2025, составлен государственным учреждением «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» с отдельными недостатками, в том числе:

по коду строки 1.2.1.1.1 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования» в графе 3 отражен код главного администратора 000 вместо 395, в графе 11 отсутствует информация о публично-правовом образовании;

по коду строки 1.3.1.1 «невьясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в графе 3 отражен код главного администратора 000 вместо 395;

по коду строки 2.2.1.1.1 «доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата организациями остатков

субсидий прошлых лет» графы 16-18 «показатели прогноза доходов бюджета на 2026-2028 годы» не заполнены.

Показатели прогноза доходов бюджета соответствуют прогнозным показателям доходов, отраженным в проекте закона.

В соответствии с пунктом 4 статьи 87 Бюджетного кодекса реестр расходных обязательств субъекта Российской Федерации ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2005 года № 147-П, реестр расходных обязательств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия ведется государственным учреждением «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» и представляется им в Министерство финансов Республики Карелия для формирования реестра расходных обязательств Республики Карелия в сроки, установленные Министерством финансов Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 6 указанного Порядка реестр расходных обязательств государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» заполняется по формам, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

Форма реестра расходных обязательств утверждена приложением № 2 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2020 года № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации».

Реестр расходных обязательств ТФОМС РК составлен в соответствии с установленными показателями, утвержденными формой приказа Министерства финансов Российской Федерации от 3 марта 2020 года № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации». При этом графа 103 «Методика расчета оценки» в реестре РО ТФОМС РК не заполнена.

В соответствии с пунктом 5 Порядка ведения реестра расходных обязательств Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2005 года № 147-П, реестр расходных обязательств ТФОМС РК согласован Министром здравоохранения Республики Карелия.

В Реестр РО включены расходные обязательства, на исполнение которых проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования:

финансовое обеспечение выполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников;

материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности ТФОМС РК.

В качестве правовых оснований возникновения расходных обязательств указаны действующие нормативные правовые акты, а также нормативные правовые акты, действовавшие в 2025 году (приказ Минздрава России от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»).

Таким образом, Реестр РО использовался при составлении проекта закона ТФОМС РК, что соответствует пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса.

4. Доходы, предусмотренные в проекте закона

4.1. Доходная часть бюджета ТФОМС РК на очередной финансовый год и на плановый период сформирована¹⁴ за счет неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, что соответствует доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса.

Основным источником доходов бюджета ТФОМС РК на 2026–2028 годы является субвенция из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования. Данный вид доходов предусмотрен подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса, пунктом 1 части 4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Иными источниками доходов бюджета ТФОМС РК являются прочие межбюджетные трансферты из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат ТФОМС РК по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации. Указанный вид доходов соответствует части 8 статьи 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

В состав доходов бюджета ТФОМС РК на 2026–2028 годы включены также:

поступления от применения страховыми медицинскими организациями санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по результатам медико-экономического контроля, экспертизы качества медицинской

¹⁴ Согласно приложению 1 к проекту бюджета ТФОМС РК «Прогнозируемый объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

помощи, проведения медико-экономической экспертизы, что соответствует частям 6.2 и 6.3 статьи 26, части 1 статьи 41 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании»;

штрафы, поступающие от медицинских организаций за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества и штрафы от страховых медицинских организаций за нарушение договорных обязательств. Данные доходы предусмотрены подпунктом 7 части 4 статьи 26, частями 6.2 и 6.3 статьи 26, статьей 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Таким образом, виды доходов бюджета ТФОМС РК на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов соответствуют требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере обязательного медицинского страхования.

4.2. Прогнозируемый объем доходов бюджета ТФОМС РК предусмотрен на 2026 год в сумме 20 879 040,2 тыс. рублей, на 2027 год – 23 721 221,6 тыс. рублей и на 2028 год – 25 462 792,4 тыс. рублей.

**Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС РК на 2026-2028 годы
с оценкой соотношения показателей 2026 года
к установленным показателям на 2025 год**

(тыс. рублей)					
Виды доходов	2025 год (утвержденные показатели по состоянию на 01.10.2025)	2026 год (проект)	2027 год (проект)	2028 год (проект)	Изменение 2026 года к 2025 году, %
1	2	3	4	5	$6=(3-2)/2*100\%$
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе	90 910,7	69 813,1	75 428,0	80 845,5	-23,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	66 546,8	68 163,9	73 617,2	78 990,9	2,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 606,5	1 649,2	1 810,8	1 854,6	-36,7
Прочие неналоговые доходы*	21 757,4	0,0	0,0	0,0	-100,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	20 364 337,6	20 809 227,1	23 645 793,6	25 381 946,9	2,2
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	20 136 085,6	20 560 041,1	23 376 672,6	25 093 179,9	2,1

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	16 894,3	0,0	0,0	0,0	-100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	361,4	0,0	0,0	0,0	-100,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	228 821,1	249 186,0	269 121,0	288 767,0	8,9
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 080,0	0,0	0,0	0,0	-100,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-18 904,8	0,0	0,0	0,0	-100,0
ИТОГО	20 455 248,3	20 879 040,2	23 721 221,6	25 462 792,4	2,1

* Включены денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств в размере 15 697,2 тыс. рублей, платежи по искам, предъявленным ТФОМС РК к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи в размере 1 160,4 тыс. рублей, штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных государственным контрактом в размере 1,0 тыс. рублей, а также прочие неналоговые поступления в размере 4 898,8 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета ТФОМС РК по состоянию на 01.01.2025 кассовое исполнение по доходам по штрафам, санкциям, возмещению ущерба (код доходов 000 1 16 00000 00 0000 000) составило 17 978,3 тыс. рублей, по

прочим неналоговым доходам (код дохода 000 1 17 00000 00 0000 000) — 3 130,1 тыс. рублей. В соответствии с ожидаемой оценкой исполнения бюджета ТФОМС РК за 2025 год исполнение по доходам по штрафам, санкциям, возмещению ущерба составит 22 406,0 тыс. рублей, по прочим неналоговым доходам — 3 120,5 тыс. рублей.

При этом проектом закона ТФОМС РК предусмотрены доходы только по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 2026 год в размере 1 649,2 тыс. рублей, на 2027 год — в размере 1 810,8 тыс. рублей, на 2028 год — 1 854,6 тыс. рублей, рассчитанные в соответствии с Методикой прогнозирования поступления доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденной приказом от 30.03.2022 № 135. Доходы от денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, прочих неналоговых поступлений в бюджеты государственных внебюджетных фондов на 2026-2028 годы не запланированы.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, для каждого вида доходов применяются один из следующих методов или сочетание следующих методов расчета (прямой расчет, усреднение, индексация, экстраполяция или иной способ, который должен быть описан и обоснован в методике прогнозирования).

Подпунктом «д» пункта 7 общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, в части доходов, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации и компенсаций, а также средств, полученных в возмещение вреда, причиненного публично-правовому образованию, и иных сумм принудительного изъятия (платежей) применяется метод прямого расчета, метод на основании статистических данных не менее чем за 3 года или применяется один из методов (комбинация методов), указанных в подпункте «в» пункта 3 общих требований.

Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденная приказом от 30.03.2022 № 135, предусматривает по многим видам доходов (например, по денежным взысканиям, налагаемым в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств) иной способ. Алгоритм расчета основывается на прогнозировании на нулевом уровне, что не соответствует общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Структура доходов бюджета ТФОМС РК на 2026–2028 годы в целом соответствует утвержденной структуре на 2025 год. Удельный вес субвенции из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в общем объеме доходов составит в 2026-2028 годах 98,5 процента ежегодно.

По сравнению с 2025 годом объем субвенции из бюджета ФФОМС увеличится в 2026 году на 423 955,5 тыс. рублей, или на 2,1 процента. Сумма субвенции из бюджета ФФОМС на 2026 год определена в размере 20 560 041,1 тыс. рублей и соответствует размеру субвенции, предусмотренному для Республики Карелия проектом федерального закона о бюджете ФФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В 2027 и 2028 годах объем субвенции из бюджета ФФОМС составит 23 376 672,6 тыс. рублей и 25 093 179,9 тыс. рублей соответственно.

**Динамика общего объема доходов и субвенции на финансовое обеспечение
организации обязательного медицинского страхования за 2024–2028 годы с оценкой
темпов прироста к предыдущему периоду**

(тыс. рублей)					
Показатель	2024 год (исполнено)	2025 год (утвержденные показатели по состоянию на 01.10.2025)	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6
Всего доходов	18 137 871,2	20 455 248,3	20 879 040,2	23 721 221,6	25 462 792,4
Темп прироста к предыдущему году, %	-	12,8	2,1	13,6	7,3
Субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	17 264 042,8	20 136 085,6	20 560 041,1	23 376 672,6	25 093 179,9
Темп прироста к предыдущему году, %	-	16,6	2,1	13,7	7,3

Согласно статье 27 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» субвенции из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования предоставляются на осуществление полномочий, переданных в соответствии с частью 1 статьи 6 указанного закона.

Правила распределения, предоставления и расходования субвенции из бюджета ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования на осуществление указанных полномочий определены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462. В рамках данных правил утверждена методика распределения субвенций из ФФОМС, в соответствии с которой при расчете размера субвенции применяются:

данные о численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения в субъекте на 1 января года, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год;

норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, соответствующий Программе государственных гарантий на год, на который рассчитывается субвенция;

коэффициент дифференциации для субъекта;

коэффициент доступности медицинской помощи для субъекта;

коэффициент корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования для субъекта в году, предшествующему году, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год.

Сумма субвенции на 2026–2028 годы определена исходя из:

численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на 1 января 2025 года в количестве 602 801 человек;

подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в размере 22 924,3 рубля на 2026 год, 24 761,6 рубля – на 2027 год, 26 579,8 рубля – на 2028 год;

коэффициента дифференциации для Республики Карелия в размере 1,522;

коэффициента доступности медицинской помощи для Республики Карелия в размере 1,029;

коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования для Республики Карелия в размере 1 (по данным ТФОМС РК).

Субвенция на 2026 год предусмотрена ТФОМС РК в объеме с учетом не распределенного ФФОМС резерва в размере 5,0 процентов.

Показатель численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на 1 января 2025 года, включенный в расчет размера субвенции для ТФОМС РК, соответствует данным формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 1 января 2025 года.

Размеры средних подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования определены в соответствии со значениями, содержащимися в пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Расчет размера субвенции на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Показатель	№ строки	Значение на 2026 год	Значение на 2027 год	Значение на 2028 год
1	2	3	4	5
Численность застрахованного по обязательному	1	602 801		602 801

медицинскому страхованию населения на 01.01.2025, человек			602 801	
Норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, рублей	2	22 924,3	24 761,6	26 579,8
Коэффициент дифференциации	3	1,522	1,522	1,522
Коэффициент корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования	4	1	1	1
Коэффициент доступности медицинской помощи	5	1,029	1,029	1,029
Сумма субвенции, тыс. рублей (стр.1*стр.2*стр.3*стр.4*стр.5/1000)-5%	6	20 560 041,1*	23 376 672,6	25 093 179,9

* Субвенция на 2026 год предусмотрена ТФОМС РК в объеме 20 560 041,1 тыс. рублей с учетом не распределенного ФФОМС резерва в размере 5,0 процентов.

4.3. В соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 указанного закона.

Согласно Федеральному закону от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитывается как произведение тарифа, установленного статьей 1 указанного закона, коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг¹⁵.

Расчет размеров бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2026–2028 годы¹⁶

Показатель	№ строки	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5
Тариф страхового взноса, установленный статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ, рублей	1	18 864,6	18 864,6	18 864,6
Коэффициент дифференциации	2	0,5810	0,5810	0,5810
Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	3	1,884	2,007	2,144
Тариф страхового взноса, рассчитанный в соответствии с пунктом 1.1 статьи 2 Федерального закона	4	20 649,3	21 997,4	23 499,0

¹⁵ Подпунктом 2 пункта 2 статьи 6 проекта Федерального закона № 1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» установлен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг; приложением 5 – коэффициент дифференциации.

¹⁶ Произведен Контрольно-счетной палатой в рамках настоящей экспертизы.

закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ (округление до первого знака после запятой) (стр. 1*стр.2*стр.3)				
Численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения по состоянию на 1 января 2025 года, человек	5	333 163	333 163	333 163
Сумма бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, тыс. рублей (стр. 4*стр.5/1000)	6	6 879 582,7	7 328 719,8	7 828 997,3

Проектом закона Республики Карелия № 567-VII «О бюджете Республики Карелия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» бюджетные ассигнования на обязательное медицинское страхование неработающего населения, учтенные в рамках комплексных процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», предусмотрены в объеме 6 879 582,7 тыс. рублей на 2026 год, 7 328 719,8 тыс. рублей – на 2027 год, 7 828 997,3 тыс. рублей – на 2028 год.

4.4. Удельный вес прочих поступлений (от других территориальных фондов в счет возмещения затрат ТФОМС РК по оплате медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в общем объеме доходов составит в 2026 году 249 186,0 тыс. рублей или 1,2 процента от общего объема доходов на 2026 год, в 2027 году – 269 121,0 тыс. рублей, в 2028 году – 288 767,0 тыс. рублей, или 1,1 процента от общего объема доходов на 2027-2028 годы.

При расчете суммы поступлений от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования применяется метод индексации, а именно сумма ожидаемого исполнения по указанному виду доходов в текущем году корректируется на коэффициент, характеризующий темп роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленного в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год (с учетом коэффициента дифференциации для Республики Карелия), что соответствует методике прогнозирования поступления доходов в бюджет ТФОМС РК, применявшейся при составлении проекта закона¹⁷.

4.5. Безвозмездные поступления из бюджета Республики Карелия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов проектом закона не предусмотрены.

4.6. Расчет суммы прогнозных поступлений в бюджет ТФОМС РК неналоговых доходов¹⁸ соответствует Методике прогнозирования.

¹⁷ Утверждена приказом ТФОМС РК от 30 марта 2022 года № 135, согласована Министерством финансов Республики Карелия 29 марта 2022 года, далее – Методика прогнозирования.

¹⁸ Поступления прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, рассчитываемые на основании прогнозируемого количества экспертиз страховых

4.7. Согласно Перечню главных администраторов доходов бюджета ТФОМС РК, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 11 ноября 2021 года № 513-П, главным администратором доходов бюджета ТФОМС РК является государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия».

При проведении экспертизы проекта закона установлено, что наименования и коды видов доходов бюджета ТФОМС РК соответствуют требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов).

5. Расходы, предусмотренные в проекте закона, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования

5.1. Данные о распределении бюджетных ассигнований ТФОМС РК на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2025 год приведены в таблице.

(тыс. рублей)					
Наименование расходов	2025 год (утвержденные показатели по состоянию на 01.10.2025)	2026 год (проект)	2027 год (проект)	2028 год (проект)	Изменение 2026 года к 2025 году, %
1	2	3	4	5	$6 = (3-2) / 2 * 100\%$
Общегосударственные вопросы	111 011,2	128 362,1	128 362,1	128 362,1	15,6
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	111 011,2	128 362,1	128 362,1	128 362,1	15,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения	85 199,7	99 691,7	99 691,7	99 691,7	17,0

медицинских организаций и ожидаемого поступления средств от применения страховыми медицинскими организациями санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи с учетом темпа роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования; поступления иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования, рассчитываемые путем усреднения поступивших доходов за 2023, 2024 годы и ожидаемого поступления за 2025 год.

функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)					
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	25 398,5	28 277,4	28 277,4	28 277,4	11,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Иные бюджетные ассигнования)	413,0	393,0	393,0	393,0	-4,8
Здравоохранение	20 705 011,9	20 750 678,1	23 592 859,5	25 334 430,3	0,2
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	20 705 011,9	20 750 678,1	23 592 859,5	25 334 430,3	0,2
ИТОГО	20 816 023,1	20 879 040,2	23 721 221,6	25 462 792,4	0,3

* - расходы отражены в соответствии с распределением расходов, представленным в проекте закона (приложения 2,3 к проекту закона)

Проектом закона расходы бюджета ТФОМС РК на 2026 год увеличатся по сравнению с показателями 2025 года на 63 017,1 тыс. рублей, или на 0,3 процента, и составят 20 879 040,2 тыс. рублей.

На плановый период расходы бюджета ТФОМС РК составят:

на 2027 год – 23 721 221,6 тыс. рублей с ростом относительно 2026 года на 2 842 181,4 тыс. рублей, или на 13,6 процента;

на 2028 год – 25 462 792,4 тыс. рублей с ростом относительно 2027 года на 1 741 570,8 тыс. рублей, или на 7,3 процента.

5.2. Состав расходной части бюджета ТФОМС РК на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов включает в себя расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования и выполнение функций органа управления территориального фонда, что согласуется с целями финансового обеспечения, определенными пунктами 1 и 5 части 5 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

В составе расходов бюджета ТФОМС РК отражены бюджетные ассигнования на оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации. Данные направления расходов соответствуют пункту 2 части

6 статьи 26, части 8 статьи 34 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, отраженные в расходной части бюджета ТФОМС РК на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, соответствуют пункту 3 части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

**Распределение бюджетных ассигнований ТФОМС РК на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов по направлениям расходов**

(тыс. рублей)			
Наименование расходов	2026 год (проект)	2027 год (проект)	2028 год (проект)
1	2	3	4
Расходы на выполнение функций органа управления	128 362,1	128 362,1	128 362,1
Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе:	20 431 679,0	23 248 310,5	24 964 817,8
-финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет субвенции из ФФОМС	19 466 259,0	22 205 656,5	23 846 049,8
-межбюджетные трансферты другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия	965 420,0	1 042 654,0	1 118 768,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в части оплаты медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации	249 264,5	269 193,1	288 825,0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	69 734,6	75 355,9	80 787,5
ИТОГО	20 879 040,2	23 721 221,6	25 462 792,4

5.3. Территориальная программа обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на момент подготовки настоящего заключения не утверждена (проектом программы государственных гарантий рекомендуемый срок утверждения территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не установлен).

Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2026 год согласно расчету, представленному одновременно с проектом закона, составляет 21 513 771,5 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы за счет субвенции из ФФОМС, отраженному в проекте закона, составляет 20 431 679,0 тыс. рублей, что на 1 082 092,5 тыс. рублей или на 5,0 процентов меньше расчетной стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2026 год.

Таким образом, стоимость проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия на 2026 год превышает размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, установленный проектом закона ТФОМС РК на 2026 год, что несет риски не соблюдения части 11 статьи 36 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», предусматривающей, что стоимость утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, установленный законом о бюджете территориального фонда.

Расчет стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования произведен исходя из территориальных нормативов объемов медицинской помощи на одно застрахованное лицо и территориальных нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом коэффициента дифференциации (1,522) и коэффициента доступности медицинской помощи для Республики Карелия (1,029).

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи на одно застрахованное лицо и территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в целом определены в соответствии со средними нормативами, установленными в проекте программы государственных гарантий, за исключением отдельных показателей по нормативам финансовых затрат, в том числе:

- при установленном в проекте программы государственных гарантий на 2026 год среднем нормативе финансовых затрат по оперативным вмешательствам на брахиоцефальных артериях в размере 211 159,8 руб. в расчете территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2026 год установлен средний норматив финансовых затрат на случай госпитализации (без учета коэффициентов) на 11 655,3 рублей ниже ($312\,451,6 \text{ руб.} / 1,522 / 1,029 = 199\,504,5 \text{ руб.}$);

- при установленном в проекте программы государственных гарантий на 2026 год среднем нормативе финансовых затрат по медицинской реабилитации в амбулаторных условиях в размере 27 169,8 руб. в расчете территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2026 год установлен средний

норматив финансовых затрат на комплексное посещение (без учета коэффициентов) на 6 000,0 рублей ниже ($33\,154,8 \text{ руб.} / 1,522 / 1,029 = 21\,169,8 \text{ руб.}$).

В расчете территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2026 год планируются виды оказания медицинской помощи, не предусмотренные в рамках утвержденной Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов¹⁹, в том числе:

консультации с применением телемедицинских технологий при дистанционном взаимодействии медицинских работников между собой;

консультации с применением телемедицинских технологий при дистанционном взаимодействии медицинских работников с пациентами или их законными представителями;

неинвазивное пренатальное тестирование (определение внеклеточной ДНК плода по крови матери);

определение РНК вируса гепатита С в крови методом ПЦР;

лабораторная диагностика для пациентов с хроническим вирусным гепатитом С (оценка стадии фиброза, определение генотипа ВГС);

дистанционное наблюдение за состоянием здоровья пациентов, в том числе пациентов с сахарным диабетом, пациентов с артериальной гипертензией;

вакцинация для профилактики пневмококковых инфекций;

специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара в части трансплантации почек.

Указанные виды оказания медицинской помощи предусмотрены проектом программы государственных гарантий на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Согласно проекту закона объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет субвенции из ФФОМС в 2027 году составит 23 248 310,5 тыс. рублей, в 2028 году – 24 964 817,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что, в связи с формированием нормативов на основе проекта программы государственных гарантий, после утверждения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов установленные нормативы и стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования потребуют соответствующих корректировок с учетом распределенного объема субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования.

¹⁹ Утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2024 № 484-П (в ред. от 02.09.2025).

5.4. В составе расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования предусмотрены межбюджетные трансферты на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в размере 965 420,0 тыс. рублей на 2026 год, 1 042 654,0 тыс. рублей – на 2027 год, 1 118 768,0 тыс. рублей – на 2028 год. Согласно расчету, представленному ТФОМС РК, объемы бюджетных ассигнований на указанные цели определены на 2026 год исходя из ожидаемого исполнения 2025 года с учетом предъявленных на оплату счетов (888 151,0 тыс. рублей) и коэффициента темпа роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования на 2026–2028 годы, который составил 1,087– на 2026 год, 1,08 – на 2027 год и 1,073 – на 2028 год.

5.5. Объем бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций органа управления ТФОМС РК на 2026-2028 годы составит 128 362,1 тыс. рублей ежегодно, что выше бюджетных ассигнований 2025 года на 17 350,9 тыс. рублей, или на 15,6 процента, в том числе:

расходы на выплаты персоналу – 99 691,7 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2025 годом на 14 492,0 тыс. рублей, или на 17,0 процентов).

Увеличение расходов на заработную плату по сравнению с 2025 годом составляет 11 011,4 тыс. рублей, что обусловлено индексацией заработной платы на 7,6 процента с 01.10.2025, увеличением штатной численности на 3 единицы (первый заместитель директора, начальник отдела и ведущий специалист).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.10.2025 № 1177р-П «Об утверждении структуры Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия», которое вступает в силу с 01.01.2026, утверждена предельная штатная численность ГУ ТФОМС РК в количестве 65 единиц, в структуре ГУ ТФОМС РК предусмотрена должность первого заместителя директора. Расчет фонда оплаты труда ГУ ТФОМС РК на 2026 год составлен из расчета на 65 штатных единиц.

Представленный расчет фонда оплаты труда ГУ ТФОМС РК соответствует требованиям распоряжения Правительства Республики Карелия от 30.10.2025 № 1177р-П «Об утверждении структуры Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия» и постановления Правительства Республики Карелия от 07.02.2012 № 36-П (в редакциях от 16.09.2025 и от 05.11.2025) «Об оплате труда работников государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия»;

закупка товаров, работ, услуг – 28 277,4 тыс. рублей (увеличение по сравнению с утвержденными показателями в Законе о бюджете ТФОМС РК от 11.12.2024 № 3007-ЗРК на 1 801,1 тыс. рублей или на 6,8 процента, к показателям сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 - на 2 878,9 тыс. рублей, или на 11,3 процента).

Увеличение к показателям на 01.10.2025 преимущественно обусловлено планируемой закупкой компьютерного оборудования (увеличение на 2 538,4 тыс. рублей);

иные бюджетные ассигнования – 393,0 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с 2025 годом на 20,0 тыс. рублей, или на 4,8 процента).

Сумма расходов на обеспечение выполнения функций органа управления составляет 0,6 процента от общего объема расходов на 2026 год.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» ФФОМС согласовывает нормативы расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций. В настоящее время по информации ТФОМС РК, расчет норматива расходов на выполнение ТФОМС РК своих функций на 2026 год находится на согласовании в ФФОМС.

Проектом закона предусмотрено финансирование указанных расходов за счет субвенции из ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что соответствует части 2 статьи 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании».

Значения итоговых показателей проекта бюджетной сметы ТФОМС РК на 2026–2028 годы, представленного в ходе экспертизы, соответствуют значениям показателей распределения бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом закона.

5.6. В расходной части проекта закона ТФОМС РК предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Республики Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, в том числе:

на 2026 год – 249 264,5 тыс. рублей (1,2 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК);

на 2027 год – 269 193,1 тыс. рублей (1,1 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК);

на 2028 год – 288 825,0 тыс. рублей (1,1 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК).

Согласно представленному ТФОМС РК расчету, объемы бюджетных ассигнований определены исходя из ожидаемых расходов на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в Республике Карелия лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, и темпов роста подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в Республике Карелия. Указанные объемы бюджетных ассигнований соответствуют прогнозируемому объему поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

5.7. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2026–2028 годы предусмотрен в размере 0,3 процента от общего объема расходов бюджета ТФОМС РК и составит:

в 2026 году – 69 734,6 тыс. рублей;

в 2027 году – 75 355,9 тыс. рублей;

в 2028 году – 80 787,5 тыс. рублей.

Сумма расходов бюджета ТФОМС РК на указанные цели в 2026 году меньше в сравнении с расходами 2025 года (91 678,1 тыс. рублей) на 21 943,5 тыс. рублей, или на 23,9 процента.

5.8. В приложениях 2 и 3 к проекту закона наименования и коды расходов по бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют Порядку применения бюджетной классификации и приказу Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2025 года № 798 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

6. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона, и источники его финансирования

В проекте закона ТФОМС РК на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов общие объемы доходов и расходов определены в равных суммах на 2026, 2027 и 2028 годы соответственно, к утверждению предлагается бездефицитный бюджет. Принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 Бюджетного кодекса, при формировании бюджета ТФОМС РК соблюден.

В Перечне главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК, утвержденном постановлением Правительства Республики Карелия от 11 ноября 2021 года № 512-П, наименования и коды источников финансирования дефицита бюджета соответствуют кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2024 года № 85н.

7. Анализ текстовых статей проекта закона

7.1. Общие прогнозируемые объемы доходов бюджета ТФОМС РК на 2026–2028 годы, указанные в статье 1 проекта закона, соответствуют итоговым показателям приложения 1 к проекту закона.

Общие объемы расходов бюджета ТФОМС РК на 2026–2028 годы, отраженные в статье 1, соответствуют общим объемам расходов на 2026–2028 годы, отраженным в приложениях 2 и 3 к проекту закона.

7.2. Статьей 5 проекта закона установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС РК на 2026 год, сформированного в составе расходов бюджета ТФОМС РК, в сумме 1 428 824,9 тыс. рублей, что соответствует части 6.4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» и пункту 3 Порядка использования НСЗ ТФОМС.

В статье 5 проекта закона определены направления использования нормированного страхового запаса, соответствующие целям, определенным частью 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании», в том числе:

для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (144 484,3 тыс. рублей);

для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования (965 420,0 тыс. рублей – на возмещение другим фондам, 249 186,0 тыс. рублей – на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов);

для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (69 734,6 тыс. рублей).

В статье 5 проекта закона отражены также иные направления использования нормированного страхового запаса, соответствующие части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании»:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В связи с тем, что на момент подготовки настоящего заключения распределение межбюджетных трансфертов на вышеуказанные цели на 2026 год не утверждено на федеральном уровне, в состав нормированного страхового запаса ТФОМС РК средства на указанные цели в проекте закона не включены.

7.3. В статье 6 проекта закона устанавливается норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2026 год в размере 0,83 процента от суммы средств, поступивших в соответствующую страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского

страхования. Предлагаемый к утверждению норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию определен в пределах размера, установленного частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании» (не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента).

Представленная ТФОМС РК сумма средств на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, рассчитанная в соответствии с вышеуказанным нормативом, составила на 2026 год 160 240,0 тыс. рублей (исходя из расходов, предусмотренных на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2026 год в объеме 20 431 679,0 тыс. рублей).

Сумма расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями, отраженная в расчете стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2026 год, составляет 214 702,3 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в целях соблюдения нормы, установленной частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании», расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2026 год в территориальной программе обязательного медицинского страхования потребуют соответствующих корректировок после утверждения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

7.4. В статье 7 проекта закона установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС РК в 2026 году, а именно определены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС РК без внесения изменений в Закон Республики Карелия о бюджете ТФОМС РК, что соответствует пункту 8 статьи 217 Бюджетного кодекса и части 3 статьи 35.1 Закона о бюджетном процессе.

Выводы по результатам экспертизы проекта закона

1. Результаты проведенной Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта закона Республики Карелия № 568-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» показали, что указанный законопроект в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства.

2. Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 568-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Предложения

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Карелия:

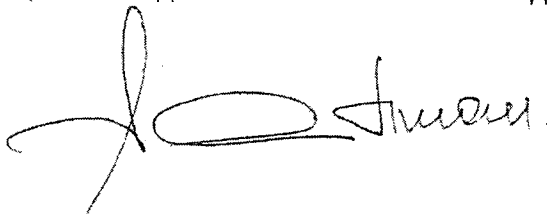
1. Соблюдать Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 в части составления реестра источников доходов бюджета ТФОМС РК;

2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Методику прогнозирования поступления доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденную приказом от 30.03.2022 № 135, с учетом общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574, в части прогнозирования в том числе доходов от денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, прочих неналоговых поступлений в бюджеты государственных внебюджетных фондов.

Министерству здравоохранения Республики Карелия совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Карелия:

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в территориальные нормативы объемов медицинской помощи на одно застрахованное лицо и территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в проекте территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также сумму расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями, отраженную в расчете стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2026 год, после утверждения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов с учетом предусмотренного ТФОМС РК размера субвенции из бюджета ФФОМС на 2026 год.

Председатель



Е.А. Антошина

10.11.2025